



IZOBRAŽEVANJE NOTRANJIH REVIZORJEV JAVNEGA SEKTORJA

STRATEGIJA

Vlada Republike Slovenije je junija 2005 sprejela Strategijo razvoja notranjega nadzora javnih financ v Republiki Sloveniji za obdobje od 2005 do 2008. Strategija zajema splošne in posebne cilje, merila in aktivnosti potrebne za njihovo doseganje ter upravljanje s tveganji. Med posebnimi cilji je tudi krepitev funkcije notranjega revidiranja pri proračunskih uporabnikih. Za doseg tega cilja je potrebno povečati število notranjih revizorjev v javnem sektorju in zagotoviti njihovo ustrezno usposobljenost.

Strategija predvideva, da bo do konca leta 2008 pri proračunskih uporabnikih delovalo 400 državnih notranjih revizorjev.

Kljub prizadevanjem vseh udeleženi v izobraževalnem programu in proračunskih uporabnikov, ta strateški cilj ne bo uresničen, zato bo potrebno v prihodnje na področju usposabljanja notranjih revizorjev in njihovem zaposlovanju v javnem sektorju narediti pomembnejši napredek.

O PROJEKTU

Notranja revizija ima ključno vlogo pri učinkovitem ravnanju z javnimi financami. Namen projekta je zagotoviti izobraževanje za pridobitev strokovnega naziva in izdajanje potrdil o uspešno zaključenem izobraževanju za notranje revizorje javnega sektorja v skladu z najboljšo mednarodno prakso in standardi, ki veljajo v državah članicah Evropske Unije.

Da bi se vzpostavili visoki standardi pri nadzoru in odgovornosti za javne finance je sedaj mednarodno primerljivo znanje dostopno tudi uslužbencem v notranji reviziji v regiji.

Ta dokument predstavlja glavni namen, cilje in aktivnosti programa izobraževanja.

Partnerji



Regionalna ustanova - Center za razvoj financ (CEF)

Center za razvoj financ je regionalna ustanova, ki jo je leta 2001 ustanovila slovenska vlada v okviru Pakta stabilnosti za JV Evropo. Osnovna dejavnost Centra je organizacija strokovnih izobraževanj s področja upravljanja z javnimi financami za uslužbenke v javnem sektorju držav JV Evrope. Sodelujoče države preko nadzornega odbora, katerega člani so ministri pristojni za finance in guvernerji centralnih bank, oblikujejo program Centra v skladu s svojimi potrebami. Pri izvedbi izobraževalnih programov Center tesno sodeluje s Svetovno banko, Mednarodnim denarnim skladom, OECD in ministrstvi za finance mnogih evropskih držav ter ZDA.

www.crf.si



Chartered Institute of Public Finance and Accountancy (CIPFA)

CIPFA je eno od vodilnih računovodskih in revizijskih inštitutov v Veliki Britaniji, ki se je specializiralo na javni sektor. Njegovi poglavitni nalogi sta izobraževanje revizorjev in računovodij v javnem sektorju ter vzpodbujanje najboljše prakse na področjih javnih financ, računovodstva in revidiranja.

Strokovnjaki, ki so zaključili izobraževanje po programu CIPFA, delajo tudi na najvišjih strokovnih položajih v javnem sektorju, v nacionalnih revizijskih inštitucijah in največjih računovodskih podjetjih. Cenjeni so zaradi svojih visokih tehničnih in etičnih standardov ter svoje profesionalne integritete.

www.cipfa.org

Kontakt:

Zdenka Vidovič, Programski vodja

Tel.: +386 1 3696 333

Faks: +386 1 3696 242

E-pošta: zdenka.vidovic@cef-see.org

Ana Frangež, TIAPS Projektni vodja

Tel.: +386 1 3696 304

Faks: +386 1 3696 242

E-pošta : ana.frangez@cef-see.org



Razvoj projekta

RAZVOJ

V obdobju tranzicije se je Slovenija soočila z nezadostnim številom in razmeroma nizko ravno znanja notranjih revizorjev javnega sektorja. Na podlagi Zakona o javnih financah je Ministrstvo za finance skupaj z Uradom za nadzor proračuna razvilo program izobraževanja za pridobitev strokovnih nazivov za državne notranje revizorje, ki ga je v začetku delno izvajal tudi Center (v letih 2003 in 2005).

Leta 2005 pa je Ministrstvo za finance v skladu z usmeritvami programskega sveta za izobraževanje notranjih revizorjev javnega sektorja odločilo da je potrebno posodobiti program izobraževanja, da bo primerljiv s programi v drugih evropskih državah.

Prenovljen program izobraževanja notranjih revizorjev temelji na uspešnem sodelovanju Ministrstva za finance in njegovega Urada za nadzor proračuna s CEF in inštitutom CIPFA.



PILOTSKI PROJEKT IZOBRAŽEVANJA V SLOVENIJI

Pilotska izvedba prenovljenega programa izobraževanja notranjih revizorjev javnega sektorja je potekala v Sloveniji v šolskem letu 2006/07.

Cilji pilotskega projekta so bili:

- Razvoj dvo - stopenjskega programa izobraževanja za notranje revizorje javnega sektorja
- Študij za 50 udeležencev izobraževanja v pilotskem letu, v celoti financirano iz sredstev projekta
- Nekaj udeležencev izobraževanja izobraziti in usposobiti za mentorje za naslednje izvedbe izobraževanja
- Razvoj sheme stalnega strokovnega izobraževanja za imetnike nazivov Državni notranji revizor (Certifikat) oziroma Preizkušeni državni notranji revizor (Diploma) in vzpostaviti pogoje, ki bodo omogočali oblikovanje strokovne podporne skupine (Alumni group).

Izvedba pilotskega projekta je bila financirana s sredstvi EU (Prehodni vir 2004) v skupnem znesku 380.000 EUR in 50.000 EUR slovenskega sofinanciranja, ki ga je prispevalo Ministrstvo za finance. Za ta sredstva sta bili podpisani 2 pogodbi:

- z mednarodnim inštitutom CIPFA iz Velike Britanije, za pripravo predmetnika in študijskega materiala in
- z lokalnim izvajalcem prevajalskih storitev.

Nacionalno sofinanciranje je pokrilo administrativne stroške CEF skupaj s projektним vodenjem ter pripravo gradiva za nacionalni predmet.

Pilotski projekt izobraževanja

PRIPRAVA IN IZVEDBA IZOBRAŽEVANJA

Študijsko gradivo za mednarodne predmete je razvil inštitut CIPFA, Nacionalni predmet, ki pokriva zakonodajo s področja javnih financ, pa so pripravili slovenski strokovnjaki.

Udeleženci pilotskega projekta so izobraževanje uspešno zaključili oktobra 2007 in prejeli CIPFA Certifikat oziroma CIPFA Diplomó in s tem izpolnili enega od pogojev za pridobitev naziva Državni notranji revizor oziroma Preizkušeni državni notranji revizor.

Nekateri udeleženci pilotskega projekta izobraževanja so postali predavatelji / mentorji za naslednje izvedbe izobraževanja v Sloveniji.

Na podlagi uspešnega pilotskega projekta izobraževanja v letu 2006/07 in izkazanega zanimanja je v oktobru 2007 z izobraževanjem začela že 2 generacija udeležencev v Sloveniji, ki bo izobraževanje zaključila predvidoma do konca leta 2008.

Izobraževanje v letu 2007/08 je financirano s šolninami udeležencev.

CEF bo v skladu z usmeritvami programskega sveta program ponudil udeležencem v Sloveniji tudi v letu 2008/09.

MEDNARODNA POTRDILA CIPFA:

Na 1. stopnji izobraževanja boste opravljali izpite iz naslednjih predmetov:

- Zakonodaja s področja javnih financ
- Notranje revidiranje 1
- Računovodsko in finančno poročanje v javnem sektorju
- Upravljanje s tveganji in notranje kontrole

Po uspešno opravljeni 1. stopnji izobraževanja pridobite CIPFA Certifikat

Na 2. stopnji izobraževanja boste opravljali izpite iz naslednjih predmetov:

- Notranje revidiranje 2
- Revizija postopkov poslovođenja
- Vodenje notranje revizijske službe

Po uspešno opravljeni 2. stopnji izobraževanja pridobite CIPFA Diplomó

Program

Izvedba programa

Dvostopenjski program izobraževanja notranjih revizorjev v javnem sektorju omogoča nabor ustreznih znanj za pridobitev naziva državni notranji revizor (DNR) in preizkušeni državni notranji revizor (PDNR), ki ju podeljuje Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Program ponuja specializirana in mednarodno primerljiva znanja s področja notranjega revidiranja v javnem sektorju.

Program

Dvostopenjski program sestavljajo **nacionalni predmet (NM)**, ki obravnava nacionalno zakonodajo in sistem javnih financ, ter **šest mednarodnih predmetov (MM)**, ki zajemajo mednarodne standarde in prakso notranjega revidiranja, upoštevajoč posebnosti javnega sektorja.

Gradivo

Gradivo je v slovenskem jeziku in je pripravljeno posebej za revizorje v javnem sektorju in je namenjeno študiju na daljavo, udeleženci pa lahko svoje znanje dopolnijo še na rednih popoldanskih posvetih z mentorji.

Preverjanje znanja

Na koncu študija vsakega predmeta udeleženci opravljajo preizkus znanja z izpitom ali z izdelavo seminarske oziroma kompleksne naloge. Na koncu prve stopnje izobraževanja udeleženci pripravijo zaključno nalogo.

Komu je program namenjen?

Program je namenjen zaposlenim pri posrednih in neposrednih uporabnikih državnega proračuna.

Dolgoročni cilj programa je zagotoviti razvoj poklica revizorja v javnem sektorju. Od udeležencev se pričakuje, da bodo gonilna sila tega razvoja.



Predmetnik

1. stopnja:

NM Zakonodaja na področju javnih financ

- Nacionalna zakonodaja s področja: javnih financ, notranje in zunanje revizije, računovodstva, javnih naročil, javnih uslužbencev in zaščite podatkov.

MM1 Notranje revidiranje I

- Sistem notranjih kontrol.
- Temeljni postopki notranjega revidiranja.
- Revizijske metode.
- Različne vrste revizij.
- Priprava revizijskih poročil.

MM2 Računovodstvo in finančno poročanje v javnem sektorju

- Vloga računovodstva v javnem sektorju.
- Računovodski standardi v javnem sektorju.
- Finančno poročanje.

MM3 Upravljanje s tveganji in notranje kontrole

- Učinkovito upravljanje s tveganji.
- Sistem notranjega nadzora javnih financ ter vloga notranje revizije.

Po uspešno opravljenih izpitih na 1. stopnji še izdelava zaključne naloge DNR.

2. stopnja:

MM4 Notranje revidiranje II

- Vodenje revizijske skupine.
- Uporaba mednarodnih standardov revidiranja in mednarodne priznane prakse.
- Neodvisno dajanje zagotovil o pravilni porabi sredstev.
- Vodenje in izvajanje posebnih in kompleksnih revizij.

MM5 Revizija postopkov poslovanja

- Kritična ocena procesa načrtovanja in spremljanja doseganja ciljev pri proračunskem uporabniku.
- Ocena smotrnosti poslovanja proračunskega uporabnika.
- Vrednotenje sistemov za izdelavo stroškovnih, poslovodnih, računovodskih in drugih informacij ter načina njihovega sporočanja in vrednotenja oziroma uporabe.

MM6 Vodenje notranjerevizijske službe

- Upravljanje s kadrovskimi in drugimi viri.
- Opredelitev ciljev in spremljanje uresničevanja ciljev.
- Zagotavljanje kakovosti notranjerevizijske službe.
- Načrtovanje izobraževanja in razvoja.



Dodatni izpiti

Na podlagi 3. člena Pravilnika o izdajanju potrdil za naziv državni notranji revizor in preizkušeni državni notranji revizor lahko kandidati, ki so zaključili izobraževanje na Slovenskem inštitutu za revizijo (SIR), če želijo pridobiti tudi naziv DNR, skupaj z redno vpisanimi kandidat pristopijo k opravljanju dodatnih izpitov:

- kandidati, ki so na SIR pridobili naziv **preizkušeni notranji revizor** opravijo še izpit iz Zakonodaje s področja javnih financ
- kandidati, ki so na SIR pridobili naziv **revizor in pooblaščen revizor** opravijo še izpita Zakonodaja s področja javnih financ in Notranje revidiranje 1

Opravljanje dodatnih izpitov je plačljivo v skladu z veljavnim cenikom CEF.

Izobraževanje v drugih državah članicah CEF

PREDSTAVITEV IN IZVEDBA PROGRAMA V DRUGIH DRŽAVAH

Na podlagi dobrih izkušenj z izobraževanjem v Sloveniji je CEF izobraževalni program ponudil tudi drugim državam članicam v regiji v letu 2008/09. Takšna je bila tudi odločitev 7. Nadzornega odbora CEF, sprejeta junija 2007. Izvedba izobraževanja notranjih revizorjev lahko veliko pripomore k nujno potrebnim reformam finančnega sistema, ki ne morejo biti uspešne brez uvedbe mednarodno primerljivih standardov, etike in prakse na področju notranje revizije.

Izvedba programa izobraževanja v drugih državah je neposredno povezana s prevodom študijskega gradiva v nacionalne jezike in z izbiro prevajalcev, izobraževanjem zadostnega števila mentorjev, izbiro nacionalnih koordinatorjev in sodelavcev pri izvedbi projektov ter pridobivanjem donatorjev za financiranje izvedbe programa.

CEF je k sodelovanju povabil vse države članice, da izkažejo svoj interes za izvedbo programa izobraževanja. Do septembra 2007 so Albanija, Moldavija in Kosovo izrazili zanimanje za uvedbo programa izobraževanja in na podlagi načrtov naj bi se izobraževanje v teh državah začelo v oktobru 2008.





Regionalna ustanova – Center za razvoj financ

Cankarjeva 18,
SI - 1000 Ljubljana
Slovenia
phone: +386 1 369 61 90
fax: +386 1 369 62 18
info@cef-see.org
www.cef-see.org



Printed on
recycled paper